

# 工商联信息

专刊

2018年第4期

嘉兴市工商业联合会

办公室编

嘉兴市总商会

2018年3月15日

---

近日，嘉兴市“转型发展服务年”活动领导小组办公室在《“转型发展服务年”活动通报》第一期--企业减负专刊中刊登了题为“企业负担问题分析及有关建议”一文，对减轻税费负担和降低要素使用成本进行了详细解剖，结合典型案例分析，提出了进一步做好减轻企业负担降低企业成本的意见建议，分析很到位，建议也很实用，具有一定的参考和借鉴意义。现将此文转发给市工商联执常委及会员企业、市属商协会、各县（市、区）工商联及基层商会，供你们参考。

# 企业负担问题分析及有关建议

2017年，根据市主要领导关于企业减负工作“要与企业保持同频共振，实现常态化互动”的指示精神，我们建立健全了问题收集、问题交办等六大工作机制，确保企业负担问题“发现得了，交办得了，解决得了”。

## 一、企业负担问题集中在减轻税费负担和降低要素使用成本

经汇总，市减负办共收集交办了企业负担问题58个，主要集中在减轻税费负担和降低水电气要素使用成本，分别为26个和16个，占全部问题的45%和28%。58个问题全部得到了职能部门的答复或解决，但是有些问题仍值得我们进一步关注，推进解决。

### （一）税费负担方面仍需进一步关注的问题

**一是增值税的链条抵扣问题。**上游企业享受优惠，下游企业抵扣减少，负担加重。如：浙江欣欣生化公司的上游企业国际货运代理服务免征增值税后，公司进项税无法抵扣；又如，蒸汽增值税税率由13%降为11%后，在蒸汽价格不变的情况下，使用蒸汽企业的进项抵扣减少了，增加了使用蒸汽企业负担。还有水的情况也是如此。

**二是城镇土地使用税问题。**城镇土地使用税和房产税就土地同一标的物进行重复征税，本就不太合理。在国家没有修改相关法律法规之前，建议地方在法律法规允许范围内，加大差别化城镇土地使用税的优惠力度，进一步减轻符合产业导向、绩效好的企业负担。

**三是残疾人保障金问题。**残疾人保障金收费标准修改后，因原我市本级标准低，现反而提高了，企业普遍反映增加负担。

**四是社保费问题。**社保参保率要求连年提高以及缺乏差别化社保缴纳机制，社保费用总体交纳水平偏高。

### （二）要素使用成本方面仍需进一步关注的问题

一是用电问题。有企业提出收取基本电费不合理，也有企业提出要进一步加大直供电力度。

二是用天然气问题。由于垄断，企业不能根据市场价格作自由选择，当进口液化天然气价格更低的时候，企业如果使用进口液化天然气，那么管网公司表示以后可能不再给企业供气。

三是用蒸汽问题。蒸汽价格具有地区垄断性质，又不属于政府定价、政府指导价范畴，政府部门对蒸汽价格的调控力度有限。

## 二、企业负担问题已解决的典型案例

### （一）高新技术企业“走出去”发展问题

**问题：**巨石集团提出，跨国公司在海外投资的资金回流后，征收的税率偏高，与政府鼓励企业“走出去”和发展总部经济的理念不一致。

**解决结果：**市国税局积极与省国税局沟通，最后明确高新技术跨国公司来源于境外所得可享受高新技术企业所得税优惠政策，即15%的优惠税率。

### （二）增值税税率简化后的下游企业负担加重问题

**问题：**嘉兴富胜达染整有限公司等企业反映，天然气增值税税率由13%降为11%后，使用天然气企业的进项抵扣减少了，反而增加了负担。

**解决结果：**因为非民用天然气价格属于政府指导价，所以物价部门及时出台文件，降低了天然气价格，从而弥补了进项抵扣减少给企业造成的多余负担，实现了上下游企业共享税改红利，也有利于税改的平稳推进。

### （三）厂区内生活用电计价问题

**问题：**嘉兴市鸣业纺织有限公司反映，厂区内生活用电仍按生产用电计价。

**解决结果：**按照“全面实现厂区生产、生活用电分别计价政策”，电力部门为嘉兴市鸣业纺织有限公司现场办理了厂区职工宿舍用电改类申请，享受民用电价格，从2017年10月份开始正式执行。

#### （四）固废处理问题

**问题：**浙江鼎美智装股份有限公司提出，当地固废处理能力不足，导致其厂区内存放过多危险废物，存在严重隐患。

**解决结果：**秀洲环保局联系了多家处置单位供其对接，最后签订了处置合同，安排2017年7月份前全部处置完毕，解决了企业固废超期贮存问题。

#### （五）行业协会收费过高问题

**问题：**浙江双飞无油轴承股份有限公司反映，嘉善县社会福利企业协会按照企业当年度减免增值税额的4%收取会费，标准过高。

**解决结果：**民政部门认真组织学习社会组织相关政策特别是民政部财政部《关于取消社会团体会费标准备案规范付费管理的通知》（民发〔2014〕166号）精神，责成社会福利企业协会整改。社会福利企业协会在收集各企业意见建议的基础上，召开全体会员大会，修订章程，将会费收取标准调整为副会长以上会员1万元/年，理事会员0.5万元/年，其他单位会员0.3万元/年。预计协会2017年收取会费为20万元，与2016年132万元会费相比，减少了112万元。

### 三、进一步做好减轻企业负担降低企业成本的有关建议

（一）强化政策解读宣传。加大宣传国家、省出台的减轻企业负担降低企业成本政策意见，深入解读我市出台的降成本政策措施。要求职能部门利用各类平台、采用多种方式，做好降成本政策措施

的解读宣传，帮助企业用足用好政策，尤其是上级政策。事实上，不少企业对一些减负降本政策并不知晓，比如“全面实行厂区生产、生活用电分别计价政策”的知晓度就很低，走访企业中几乎没有企业知道有这个政策。然而，企业要享受这个政策的前提却是要知道这个政策，然后根据需要向电力部门提出。因为不知道，所以没有享受到。这一现象如能全面改善，势必会有效改变目前企业减负工作“政府有数据、企业没获得感”的尴尬局面。

（二）坚持常态化工作机制。企业减负是一项长期工作，持之以恒，方有成效。所以，在总结今年工作经验的基础上，要进一步健全问题收集、问题交办、联系监测等工作机制，拓展问题收集渠道，强化问题交办实效，发挥企业家、新闻媒体人在企业减负降本工作中的监督作用。同时，做好人员保障，被抽调部门要把业务骨干、重点培养对象推荐到减负办联合办公。企业减负工作涉及面广、知识又专业，所谓“内行看门道，外行看热闹”，具有责任心的专业人员才可以更好地服务企业，更深入地推进企业减负降本工作。

（三）聚焦重点领域深化企业减负工作。如上分析，当前企业反映最强烈的是税费负担重和要素使用成本高。所以，建议下一步围绕这两大领域，选择增值税链条抵扣问题、基本电费问题等若干主题，开展专题调研，研究提出降成本措施，同时积极向上反映，提出合理建议。对于企业反映的合理诉求，坚持“权限在本级的立即解决，权限在上级的积极反映并力争解决”。

附表 收集交办的问题分类情况一览表

问题类型	数量（个）
税费负担	26
水电气要素	16
保证金	3
融资	2
物流	1
其他	10
合计	58

送：省工商联；市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室；市委统战部、市工商联特邀顾问单位；各县（市、区）工商联、所属商协会；本会执委。

网址：<http://www.0573zsh.com>

邮箱：[jxgs101@163.com](mailto:jxgs101@163.com)

电话：0573-82073683

微信公众号：[jiaxinggs1](#)

地址：嘉兴市姚家埭 76 号

邮编：314000



签发：孙昌佩

审核：李强

编辑：黄克飞